

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Vorwort	5	
Abkürzungsverzeichnis	17	
I Rechtslage der Reinigung von Straßen, Wegen und Plätzen	21	1 - 196
I.1 Abgrenzungen	21	1 - 6
I.1.1 Straßenbaulast	21	1
I.1.2 Verkehrssicherungspflicht	22	2 f.
I.1.3 Reinigungspflicht nach dem Straßenreinigungs- recht	24	4 ff.
I.2 Umfang der Reinigungspflicht für Städte und Gemeinden	27	7 - 138
I.2.1 Räumlicher Umfang	27	7 ff.
I.2.1.1 Öffentliche Straße	27	7
I.2.1.2 Reinigungspflicht bei Interessenten-/Wirt- schaftswegen	28	8 f.
I.2.1.3 Geschlossene Ortslage	28	10 ff.
I.2.1.3.1 Lücken im baulichen Zusammenhang von 150 Metern und mehr	30	14
I.2.1.3.2 Einseitige Bebauung	31	15
I.2.1.3 Besonderheit: Klassifizierte Straßen	32	16 ff.
I.2.2 Inhaltlicher Umfang	34	21 ff.
I.2.2.1 Straßenreinigung	34	21 ff.
I.2.2.1.1 Äste/Laub	34	22
I.2.2.1.2 Unkrautentfernung	35	23
I.2.2.1.3 Papierkorbreinigung	35	24 f.
I.2.2.1.4 Sinkkästen	37	26
I.2.2.1.5 Hundekot	37	27 f.
I.2.2.1.6 Einwegspritzen/Fixerutensilien	39	29
I.2.2.1.7 Straßenverunreinigungen durch Demonstrationen/ Umzüge/Sonderveranstaltungen	39	30
I.2.2.2 Winterdienst	41	31 ff.
I.2.2.2.1 Grundsätzliches	41	31
I.2.2.2.2 Verhältnis der Räumspflicht zur Streupflicht	42	32
I.2.2.2.3 Gedanke der Zumutbarkeit	42	33 ff.

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
1.2.2.2.4	Untersuchung, was Kommunen zumutbar ist	45 36 f.
1.2.2.2.5	Rechtspflichten der Kommunen im Winterdienst zum Schutze des Fahrverkehrs innerhalb geschlossener Ortslagen	46 38 ff.
1.2.2.2.5.1	Schutz des Fahrverkehrs auf gefährlichen und verkehrswichtigen Stellen der Fahrbahn	46 38
1.2.2.2.5.2	Andere Auffassung der Obergerichte in Nordrhein-Westfalen	46 39 f.
1.2.2.2.5.3	Grundsatzentscheidung des BGH vom 5.7.1990	47 41 ff.
1.2.2.2.5.3.1	Inhalt und Bewertung des BGH-Urteils .	47 42
1.2.2.2.5.3.2	Prüfung, ob die BGH-Entscheidung auch auf den Räumdienst übertragbar ist . . .	48 43
1.2.2.2.5.4	Gefährliche und verkehrswichtige Stellen auf der Fahrbahn	48 44 ff.
1.2.2.2.5.4.1	Gefährliche Stelle	48 44 ff.
1.2.2.2.5.4.2	Einzelfälle etwaiger gefährlicher Stellen	51 48 ff.
1.2.2.2.5.4.2.1	Unterschiedlicher Straßenzustand	51 48
1.2.2.2.5.4.2.2	Einmündung einer Nebenstraße in eine Hauptverkehrsstraße	51 49
1.2.2.2.5.4.2.3	Straßenkreuzung	51 50 f.
1.2.2.2.5.4.3	Verkehrswichtige Stelle	51 52
1.2.2.2.5.4.4	Einzelfälle etwaiger verkehrswichtiger Stellen	52 53 ff.
1.2.2.2.5.4.4.1	Verkehrsberuhigte Zone	52 53
1.2.2.2.5.4.4.2	Laubengang	52 54
1.2.2.2.5.4.4.3	Schulbusverkehr/Öffentlicher Personen- nahverkehr	53 55
1.2.2.2.5.4.4.4	Einmündungsbereich von Nebenstraßen in Hauptstraßen	54 56 ff.
1.2.2.2.5.4.5	Aufnahme des Einmündungsbereichs in den kommunalen Streuplan	55 59 f.
1.2.2.2.5.4.6	Tatsächliche Vornahme von Streumaßnahmen	56 61
1.2.2.2.5.4.7	Neue Variante des OLG Celle	57 62 f.
1.2.2.2.5.5	Winterdienstpflichten aus vorangegangene- nem Tun	58 64
1.2.2.2.5.6	Winterdienstpflichten im Rahmen der Be-	

	Seite	Randziffer
seitigung von Streugut nach Ablauf der Winterdienstperiode	58	65
1.2.2.2.5.7 Winterdienstpflichten auf Fahrbahnen außerhalb geschlossener Ortslagen	59	66 ff.
1.2.2.2.5.8 Exkurs: Reinigungspflichten der Polizei	62	70
1.2.2.2.6 Rechtspflichten der Kommunen im Winterdienst zum Schutz des Fußgängerverkehrs	63	71 ff.
1.2.2.2.6.1 Gehwege (Bürgersteige)	64	72 ff.
1.2.2.2.6.2 Gehweg an Haltestellen des Öffentlichen Personennahverkehrs/Busbahnhöfe	67	79 ff.
1.2.2.2.6.3 Fußgängerwege	69	82
1.2.2.2.6.4 Fußgängerüberwege	70	83 ff.
1.2.2.2.6.5 Fußgängerzonen	72	88
1.2.2.2.6.6 Winterdienstpflichten beim Fehlen eines Bürgersteigs	72	89 f.
1.2.2.2.6.7 Winterdienstpflichten bei baustellenbedingter Sperrung eines Gehwegs	74	91
1.2.2.2.6.8 Winterdienstpflichten bei zugeparktem Gehweg bzw. bei Hindernissen auf dem Gehweg	74	92 f.
1.2.2.2.6.9 Winterdienstpflichten bei fehlender Beleuchtung	75	94
1.2.2.2.6.10 Streupflicht an Markttagen	76	95
1.2.2.2.6.11 Reinigungspflichten für Gehwege nur innerhalb geschlossener Ortslagen	77	96
1.2.2.2.7 Rechtspflichten der Kommunen in Sonderfällen	77	97 ff.
1.2.2.2.7.1 Radwege	77	97 ff.
1.2.2.2.7.2 Kombinierte Geh- und Radwege	79	102
1.2.2.2.7.3 Parallel nebeneinander verlaufende Gehwege und Radwege	80	103
1.2.2.2.7.4 Verkehrsberuhigte Bereiche	80	104
1.2.2.2.7.5 Mischflächen	80	105 f.
1.2.2.2.7.6 Mehrzweckstreifen	81	107
1.2.2.2.7.7 Öffentliche Parkplätze/Parkuhren	81	108 ff.
1.2.2.2.7.8 Private Parkplätze	83	112 ff.
1.2.2.2.7.9 Tiefgaragenzufahrten	83	115
1.2.2.2.7.10 Bahnübergänge	84	116
1.2.2.2.7.11 Metallschienen auf einer Brücke	84	117
1.2.2.2.7.12 Friedhöfe/Parkanlagen	84	118

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
1.2.2.2.7.13 Autobahnraststätten	85	119
1.2.2.2.8 Weitere inhaltliche Anforderungen an den Umfang der Winterdienstpflichten	86	120 ff.
1.2.2.2.8.1 Schnelligkeit des Einsatzes	86	120
1.2.2.2.8.2 Winterdienstpflichten bei extremen Witterungs- situationen	87	121 ff.
1.2.2.2.8.3 Winterdienstpflichten zum Schutze orts- kundiger Fahrer	89	125
1.2.2.2.8.4 Vorbeugendes Streuen	89	126
1.2.2.2.8.5 Zeitraum	90	127 ff.
1.2.2.2.8.5.1 Schutz des Hauptberufsverkehrs	90	127 ff.
1.2.2.2.8.5.1.1 Werktags gegen 7.00 Uhr	91	128
1.2.2.2.8.5.1.2 Samstags gegen 8.00 Uhr	92	129 f.
1.2.2.2.8.5.1.3 Sonn- und feiertags gegen 9.00 Uhr	92	131
1.2.2.2.8.5.2 Untersuchung, wann die Kommune mit Winterdienstmaßnahmen beginnen muß	93	132
1.2.2.2.8.5.3 Ende des Hauptberufsverkehrs am Abend	93	133 ff.
1.2.2.2.8.5.4 Prüfung, ob ein nächtlicher Winterdienst zum Schutze des Fahrverkehrs betrieben werden muß	94	136
1.2.2.2.8.5.5 Nächtlicher Schutz für speziellen Fußgän- gerverkehr	94	137
1.2.2.2.8.5.6 Übertragbarkeit der Überlegungen auf den nächtlichen Schutz für speziellen Fahrzeugverkehr	96	138
1.3 Übertragung der Reinigungspflichten auf die Anlieger	96	139 - 196
1.3.1 Untersuchung, ob Anlieger einen An- spruch auf Übertragung der Reinigung haben	98	141 ff.
1.3.2 Übertragung nur in dem Umfang, in dem die Pflicht für die Kommune selbst besteht	99	145 f.
1.3.3 Übertragung der Reinigungspflichten nur durch Satzung	100	147 ff.
1.3.3.1 Eigentümer	106	156 ff.
1.3.3.2 Angrenzendes und erschlossenes Grund- stück	108	159 ff.
1.3.3.2.1 Angrenzendes Grundstück	108	159 ff.
1.3.3.2.2 Erschlossenes Grundstück	111	166
1.3.3.2.2.1 Einzelfälle	112	167 ff.

		Seite	Randziffer
1.3.3.2.2.1.1	Selbständiger Fuß- und Wohnweg	112	167
1.3.3.2.2.1.2	Lärmschutzwall	113	168
1.3.3.2.2.1.3	Sehr steile Böschung	113	169
1.3.3.2.2.1.4	Einseitiger Gehweg	113	170
1.3.3.2.2.1.5	Stützmauern	114	171
1.3.3.2.2.2	Reinigungspflicht für Eigentümer öffentlicher Verkehrsflächen	114	172 f.
1.3.3.2.2.3	Reinigungspflicht der Deutschen Bundesbahn (Deutsche Bahn AG)	116	74
1.3.3.3	Unerheblichkeit der konkreten Grundstücksnutzung	117	175
1.3.4	Umfang der Reinigungspflichten	117	176 ff.
1.3.4.1	Prüfung, ob Reinigungserleichterungen für Kommunen auch für Anlieger gelten	118	177 ff.
1.3.4.2	Kommune als Anliegerin	120	182
1.3.4.3	Gedanke der Zumutbarkeit (Überbürdung)	121	183 ff.
1.3.4.3.1	Unzumutbarkeit aus persönlichen Gründen des Anliegers	121	184
1.3.4.3.2	Übertragung der Fahrbahnreinigung und Gedanke der Zumutbarkeit	122	185 ff.
1.3.4.3.2.1	Hauptverkehrsstraßen	123	186
1.3.4.3.2.2	Tempo-30-Zonen/verkehrsberuhigte Bereiche	123	187
1.3.4.3.3	Unzumutbarkeit aus anderen Gründen als denjenigen der Verkehrsverhältnisse	123	188
1.3.4.3.4	Übertragung der Gehwegreinigung und Gedanke der Zumutbarkeit	124	189 ff.
1.3.5	Reaktion auf Verstöße gegen Reinigungspflichten	126	193 ff.
1.3.6	Übertragung der Reinigungspflichten der Anlieger auf Dritte	128	196
2	Organisation und Haftung	131	197 - 248
2.1	Dienstanweisungen, Reinigungs-/Streupläne und Reinigungs-/Streubücher	131	198 - 204
2.2	Ordnungsgemäßes Funktionieren der Organisation	134	205 - 210
2.3	Schulungs- und Überwachungspflichten	138	211 - 214
2.3.1	Schulung der Mitarbeiter	138	211
2.3.2	Kontrolle der eigenen Mitarbeiter	138	212
2.3.3	Kontrolle von Anliegern	139	213 f.

	Seite	Randziffer
2.4 Verletzung von Reinigungs-/Verkehrssi- cherungspflichten	140	215 - 216
2.5 Beweislastfragen	143	217 - 219
2.6 Prüfung etwaigen Mitverschuldens	144	220 - 222
2.7 Zulässigkeit der Klage	145	223
2.8 Einzelfälle	146	224 - 243
2.8.1 Haftung bei überobligationsmäßiger Leistung	146	224 ff.
2.8.1.1 Bildung von Gewohnheitsrecht	146	224 f.
2.8.1.2 Haftung für Mängel bei der Durchführung . .	147	226
2.8.2 Rechtsfolgen von Schildern "Kein Winter- dienst"	147	227 f.
2.8.3 Haftung bei Verletzung einer gesteigerten Überwachungspflicht	148	229
2.8.4 Haftung beim Defekt von Streufahrzeugen . .	149	230
2.8.5 Haftung bei Streusalzschäden	149	231 f.
2.8.6 Etwaige (Unterlassungs-)Ansprüche beim Zu- schippen	151	233 f.
2.8.7 Haftung bei Lackschäden durch Granulatstreu- ung	153	235 ff.
2.8.7.1 Auffassung der Instanzrechtsprechung	153	235
2.8.7.2 Grundsatzurteil des BGH	154	236
2.8.7.3 Konsequenzen aus dem Urteil des BGH	154	237
2.8.7.4 Sonderproblem der Gerichtszuständigkeit . . .	155	238
2.8.8 Haftung für Schneeeräumfahrzeuge	156	240 f.
2.8.9 Strafrechtliche Konsequenzen	157	242 ff.
2.9 Privatisierung der Reinigung	159	244 - 248
2.9.1 Haftungsrechtliche Konsequenzen	161	247
2.9.2 Wegfall des Verweisungsprivilegs	162	248
3 Reinigung aus ökologischer Sicht	165	249 - 307
3.1 Sommerreinigung: Einsatz von chemischen Un- krautbekämpfungsmitteln	165	249
3.2 Richtiges Streumittel im Winterdienst	165	250 - 268
3.2.1 LG Bochum, Urteil vom 20.11.1980	166	251
3.2.2 OLG Hamm, Urteil vom 5.5.1981	166	252
3.2.3 OLG Celle, Urteil vom 17.9.1986	166	253
3.2.4 OLG Hamm, Urteil vom 28.11.1986	167	254
3.2.5 LG Hamburg, Urteil vom 10.10.1986/OLG Hamburg, Urteil vom 10.3.1987	168	255 ff.
3.2.5.1 Winterdienstkonzept der Freien und Hanse- stadt Hamburg	168	256

	Seite	Randziffer
3.2.5.2 Inhalt der Urteile	168	257
3.2.6 OLG Hamm, Urteil vom 4.11.1988	169	258
3.2.7 Kammergericht Berlin, Urteil vom 26.5.1989	169	259
3.2.8 OLG Düsseldorf, Urteil vom 16.11.1989	170	260
3.2.9 OLG München, Urteil vom 7.12.1989	171	261
3.2.10 VGH Kassel, Beschluß vom 28.9.1990	171	262 ff.
3.2.10.1 Vorgeschichte	171	263
3.2.10.2 Inhalt der Entscheidung	172	264
3.2.10.3 Juristische Bewertung	173	265
3.2.10.4 Auswirkungen der Entscheidung auf Nord- rhein-Westfalen	173	266
3.2.11 VG Berlin, Urteil vom 14.11.1990	174	267
3.2.12 OLG Stuttgart, Urteil vom 20.5.1992	175	268
3.3 Verallgemeinernder Ansatz zur Prüfung der Frage, welches Streumittel das richtige ist	176	269 - 279
3.3.1 Art der Straße/Art der Stelle	176	270 ff.
3.3.1.1 Wohnstraßen/Wohnsammelstraßen	176	270
3.3.1.2 Hauptverkehrsstraßen und klassifizierte Straßen	177	271
3.3.1.3 Gehwege	177	274
3.3.2 Konkrete Witterungssituation/Einsatzbereich des Streustoffes	180	277 ff.
3.4 Auswirkungen von Streusalz	181	280 - 283
3.5 Auswirkungen abstumpfender Stoffe	183	284 - 286
3.6 Rechtliche Konsequenzen aus diesen Überle- gungen	184	287 - 290
3.7 Tatsächliche Möglichkeiten zur Streusalzredu- zierung	187	291 - 293
3.8 Einsatz von Feuchtsalz	189	294
3.9 Tatsächliches Verhalten von Kommunen im Winterdienst	190	295 - 297
3.10 Ausländische Erfahrungen	192	298
3.11 Wirksamkeit von Winterdienstmaßnahmen	194	299 - 301
3.12 Winterverhaltensdiskussion	195	302 - 303
3.13 Ergebnisse des 27. Deutschen Verkehrsge- richtstags	195	304
3.14 Weitere gute Vorschläge	196	305 - 307
3.14.1 Abel-Lorenz/Eisberg	196	305
3.14.2 Landesregierung Nordrhein-Westfalen	197	306
3.14.3 Städte- und Gemeindebund	197	307

	Seite	Randziffer
4	Reinigung und Gebühren	199 308 - 378
4.1	Kommunale Pflicht zur Gebührenerhebung, insbesondere auch beim Winterdienst	200 310 - 312
4.2	Voraussetzungen der Gebührenerhebung	203 313 - 341
4.2.1	Vorhandensein einer gültigen Gebührensatzung	203 313
4.2.2	Tatsächliche ordnungsgemäße Durchführung der Reinigung	204 314 ff.
4.2.2.1	Entscheidend: Reinigungsergebnis der erschlie- benden Straße	205 315
4.2.2.2	Ordnungsgemäße Reinigung bei Verkehrsberu- higungsmaßnahmen	205 316
4.2.2.3	Ordnungsgemäße Reinigung bei parkenden Fahrzeugen	206 317
4.2.2.4	Untersuchung, ob diese Fälle zu einer Gebüh- renermäßigung führen	207 318
4.2.2.5	Ordnungsgemäße Reinigung und "milder Win- ter"	207 319 ff.
4.2.2.5.1	Sommerreinigung wird statt Winterdienst durchgeführt	208 320 f.
4.2.2.5.2	Weder Sommerreinigung noch Winterdienst werden durchgeführt	208 322 ff.
4.2.2.6	Beweislastfragen hinsichtlich der Ordnungsge- mäßheit einer Reinigung	211 327
4.2.3	Gebührenerhebung von den Eigentümern oder Erbbauberechtigten der durch die Straße er- schlossenen Grundstücke	211 328 ff.
4.2.3.1	Begriff des Grundstücks	211 329
4.2.3.2	Einzelfälle	212 330
4.2.3.3	Begriff der Erschließung	213 331 f.
4.2.3.4	Begriff der eigenständig erschließenden Straße .	215 333 ff.
4.2.3.5	Gebührenerhebung außerhalb geschlossener Ortslagen	219 339 f.
4.2.3.6	Eigentümer und Erbbauberechtigte als Gebüh- renschuldner	219 341
4.3	Kalkulation der Gebühr	221 342 - 361
4.3.1	Bemessungsgrundlagen	222 344 ff.
4.3.2	Berücksichtigung des Allgemeininteresses . .	226 353 f.
4.3.3	Erhebung einer Grundgebühr	227 355 ff.
4.3.4	Gebührenermittlung bezogen auf die öffentli- che Einrichtung Straßenreinigung insgesamt .	229 358
4.3.5	Bildung von Abrechnungsgebieten	229 359

	Seite	Randziffer
4.3.6 Differenzierung nach der Verkehrsbedeutung der Straßen	230	360
4.3.7 Grenze der Gebührenerhebung bei Kleinbeträgen	231	361
4.4 Verteilung der Gebührensätze auf die Grundstückseigentümer und Erbbauberechtigten	231	362 - 374
4.4.1 Gebührenmaßstäbe	231	363 ff.
4.4.2 Gebührenberechnung und Eckgrundstücke	236	367 f.
4.4.3 Heranziehung von Hinterliegern zu Reinigungsgebühren	238	369 ff.
4.4.4 Gedanke der Einheit der Reinigungsleistungen von Kommune und Anliegern	242	372 f.
4.4.5 Fälligkeit der Gebühr	243	374
4.5 Zum Rechtsweg bei Streitigkeiten wegen Straßenreinigungsentgeltforderungen	244	375
4.6 Aktuelle rechtspolitische Entwicklungen	245	376 - 378
Anhänge	249	379 - 385
Anhang 1: Muster einer Satzung über die Straßenreinigung und die Erhebung von Straßenreinigungsgebühren (Straßenreinigungs- und Gebührensatzung) des Nordrhein-Westfälischen Städte- und Gemeindebundes	251	379
Anhang 2: Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Straßen, Wege und Plätze (Bundesarbeitsgemeinschaft Deutscher Kommunalversicherer)	259	380
Anhang 3: Muster eines Räum- und Streuplans (Bundesarbeitsgemeinschaft Deutscher Kommunalversicherer)	263	381
Anhang 4: Muster eines Einsatzplans zum Räum- und Streuplan (Bundesarbeitsgemeinschaft Deutscher Kommunalversicherer)	269	382
Anhang 5: Muster eines Übertragungsvertrages (Privatisierung) für die Straßenreinigung (Sommerreinigung)	271	383
Anhang 6: Muster eines Übertragungsvertrages (Privatisierung) für den Winterdienst	275	384

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Anhang 7: Besetzung von Winterdienstfahrzeugen mit Beifahrern (Empfehlungen des Bundesverbandes der Unfallversicherungsträger der öffentlichen Hand)	281	385
Literaturverzeichnis	283	
Stichwortverzeichnis	289	